



Aanbiedingsformulier voor AB

Agendapunt	8	
Datum	9 maart 2026	
Onderwerp	ISV - BSV - Geluidsanering	SharePoint: 2026038043
Vertrouwelijk	Nee	
Doel van agendering	Besluitpunt	
Bijlagen	Geen	

Besluitpunten

Het algemeen bestuur wordt gevraagd in te stemmen met het toevoegen van het Investeringsbudget Stedelijke Vernieuwing (hierna ISV) in een meerjarige bestemmingsreserve bij de jaarrekening 2025

Aanleiding

De accountant heeft bij de behandeling van jaarrekening geconstateerd dat de dienst te maken heeft met rentemeevallers die hoofdzakelijk worden veroorzaakt door subsidies op het gebied van geluidsaneringen. Deze bedragen (totaal € 8.933.000) staan al meerdere jaren op de balans zonder dat daar aanzienlijke afboekingen of verplichtingen op plaatsvinden. Het dagelijks bestuur heeft de dienst de opdracht gegeven om dit verder uit te zoeken en met een voorstel te komen hoe hiermee in de toekomst om te gaan.

(Wettelijk) kader

Volgens de Wet geluidhinder mag het geluidsniveau in woningen maximaal 43 dB zijn. Voor woningen langs doorgaande wegen, gebouwd vóór 1986, moet de gemeente onderzoeken of deze norm wordt overschreden. Is dat het geval, dan is gevelsanering verplicht.

Toelichting

Het genoemde bedrag van € 8.933.000 is onder te verdelen in twee onderdelen, te weten:

1. Investeringsbudget Stedelijke Vernieuwing (hierna ISV) € 1.200.000: van 2000 tot 2015 stelde de Provincie Zuid-Holland ISV-budget beschikbaar voor gevelsanering tegen verkeerslawaaï.
2. Middelen van het Bureau Sanering Verkeerslawaaï (hierna BSV) € 7.733.000: sinds 2015 wordt deze subsidie toegekend op basis van een richtlijn voor woningonderzoek en sanering.

Ad 1 ISV € 1.200.000

Van 2000 tot 2015 stelde de Provincie ISV-budget beschikbaar voor regionale projecten, waaronder geluidsanering van woningen via gevelsanering. Dit budget werd verstrekt als een lumpsum subsidie zonder terugbetalingsverplichting. Hoewel gedurende deze periode veel projecten zijn gerealiseerd, is er budget overgebleven waardoor middelen zijn ontstaan die specifiek gelabeld zijn voor geluidsaneringsprojecten (verkeerslawaaï) in de regio, met uitzondering van de gemeente Leiden. De gemeente Leiden ontving deze middelen rechtstreeks van de provincie en houdt deze gereserveerd voor dezelfde doelen als de dienst. In 2015 is de regeling gestopt en vervangen door een nieuwe regeling BSV (zie ad 2).

Ad 2 BSV € 7.733.00

Sinds 2015 is vanuit het Rijk een regeling in het leven geroepen voor het verminderen van geluidsoverlast door verkeerslawaaï: de Subsidieregeling sanering verkeerslawaaï (Ssv). De uitvoeringsinstantie van deze regeling is het Bureau Sanering Verkeerslawaaï (BSV). Waar de ISV-subsidie nog ruimere bepalingen kende, kent de Ssv-strengere voorwaarden.

Deze subsidie richt zich specifiek op het onderzoeken en, waar nodig, saneren van een vooraf opgestelde lijst van woningen. Sinds 2015 wordt deze subsidie toegekend op basis van deze lijst.

De subsidie bestaat uit twee types:

- Voorbereidingssubsidie: deze is bedoeld voor de kosten van de voorbereiding van projecten en wordt toegekend als een vast bedrag per object. Na de gereedmelding wordt het definitieve subsidiebedrag vastgesteld. Als het subsidiebedrag lager is dan de gemaakte voorbereidingskosten, blijft dit tekort voor de gemeente. Is het bedrag hoger dan de werkelijke kosten, dan is het overschot voor de gemeente.
- Uitvoeringssubsidie: deze is bedoeld voor de daadwerkelijke uitvoering van geluidsreducerende maatregelen, zoals gevelmaatregelen, geluidschermen of het aanbrengen van stil wegdek. De subsidie wordt toegekend op basis van de verwachte uitvoeringskosten en na afronding definitief vastgesteld. Bij een overschot moet het te veel ontvangen subsidiebedrag worden terugbetaald, en bij een tekort ontvangt de gemeente een aanvullende bijdrage tot 100% van de uitvoeringskosten.

De komende jaren worden nog kosten ten laste van deze subsidie gebracht, aangezien de looptijd van projecten tot 10 jaar kan duren en projecten nog in uitvoering zijn of moeten starten.

Zoals hierboven vermeld, hebben beide subsidies een raakvlak: het saneren van woningen vanwege verkeerslawaaï. Voor de BSV geldt dat deze projecten nog in uitvoering zijn, terwijl dit voor de ISV niet meer het geval is. Echter, aan het dossier geluidsanering (ISV en BSV) zijn enkele bijzonderheden en ontwikkelingen verbonden, die hieronder verder worden toegelicht.

Lijst niet gemelde woningen

De lijst met saneringswoningen is limitatief opgesteld. Dit betekent dat alleen de woningen die op deze lijst staan in aanmerking komen voor een BSV-subsidie. Echter, er kunnen ook woningen in het projectgebied liggen die voldoen aan de voorwaarden van saneringswoningen maar in het verleden niet door de gemeente op de lijst zijn geplaatst (niet-gemelde woningen). Deze woningen hadden oorspronkelijk op de lijst moeten staan en vallen daarmee onder de saneringsverplichting. Het bevoegd gezag blijft verantwoordelijk voor de sanering van deze niet-gemelde woningen. De kosten van deze saneringen komen volledig ten laste van de betreffende gemeente, aangezien deze woningen niet in aanmerking komen voor BSV-subsidie.

Inventarisatie saneringsobjecten onder de Omgevingswet

De huidige projecten vallen onder het overgangsrecht van de Wet geluidhinder (Wgh) totdat ze zijn afgerond. Onder de Omgevingswet zijn gemeenten op grond van artikel 15.2 van het Omgevingsbesluit verplicht een lijst samen te stellen met geluidgevoelige gebouwen die voor sanering in aanmerking komen. De drempel voor sanering ligt onder de Omgevingswet hoger dan onder de Wgh. Het samenstellen van deze lijst komt voor rekening van de gemeente. Voor woningen op de lijst is rijkssubsidie beschikbaar. Als een gemeente ervoor kiest om woningen met dezelfde drempelwaarden als de Wgh te saneren, subsidieert het Rijk een deel van de saneringskosten.

Asbestinventarisatie

Saneringswoningen die vanwege het niet voldoen aan de wettelijke geluidsnorm in aanmerking komen voor gevelmaatregelen, kunnen te maken hebben met asbest. Bij woningen gebouwd vóór 1994 is asbestinventarisatie verplicht volgens het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) wanneer materialen worden verwijderd. Om te voldoen aan wettelijke verplichtingen wordt vooraf een asbestinventarisatie uitgevoerd voor woningen waarin werkzaamheden gaan plaatsvinden. Deze inventarisatie wordt niet gedekt vanuit de oorspronkelijke subsidie en komt voor rekening van de gemeenten.

Op basis van bovenstaande constatering is een inschatting gemaakt van de uitgaven die de komende jaren (tot 2028) nog verwacht kunnen worden.

Omschrijving	2024	2025	2026	2027	2028	Totaal
Kosten niet gemelde woningen	€ 29.000	€ 211.000	€ 92.000	€ 86.000	€ 3.000	€ 421.000
Kosten als subsidie niet toereikend is	€ 0	€ 10.000	€ 15.000	€ 15.000	€ 15.000	€ 55.000
Kosten wanneer Sisa niet akkoord			€ 10.000	€ 10.000	€ 10.000	€ 30.000
Inventarisatie saneringsobjecten OW			€ 25.000	€ 25.000		€ 50.000
Asbestinventarisatie	€ 18.000	€ 144.000	€ 94.000	€ 22.000	€ 0	€ 278.000
Vraagbaakfunctie adviesbureaus	€ 17.000	€ 19.000	€ 20.000	€ 20.000	€ 20.000	€ 96.000
Subtotaal	€ 64.000	€ 384.000	€ 256.000	€ 178.000	€ 48.000	€ 930.000
Onvoorziene kosten 30%						€ 280.000
Totaal						€ 1.210.000

Deze kosten worden dus niet gedekt door de BSV-subsidie. Het voorstel is om het resterende saldo van circa € 1.200.000 van het Investeringsbudget Stedelijke Vernieuwing (ISV) als meerjarige bestemmingsreserve op te nemen in de jaarrekening 2025. Vanuit deze bestemmingsreserve kunnen de bovenstaande werkzaamheden voor de gemeenten budgetneutraal worden uitgevoerd. Hiermee kunnen we de oorspronkelijke doelen dienen en regionaal besteding van middelen aan geluid- en gevelsanering realiseren, zonder telkens opnieuw goedkeuring of middelen van de deelnemers te hoeven vragen. Dit voorkomt tijdrovende processen en vertraagde uitvoering. Ook komen er meer projecten in de uitvoeringsfase, wat leidt tot kosten voor asbestinventarisaties, woningonderzoeken en maatregelen voor niet-gemelde woningen. Het budget blijft dus gericht ingezet worden op het oorspronkelijke doel.

Na 2028 evalueren we het geheel en bezien we of er nog resterende acties en middelen zijn en maken een nieuwe planning. Na algehele afronding kunnen eventueel nog resterende middelen worden uitgekeerd aan de deelnemende gemeenten.

Conclusie

Het algemeen bestuur wordt gevraagd in te stemmen met het toevoegen van het Investeringsbudget Stedelijke Vernieuwing (hierna ISV) in een meerjarige bestemmingsreserve bij de jaarrekening 2025

Aldus ingestemd in de vergadering van het algemeen bestuur van 9 maart 2026,

de voorzitter,

de secretaris,

A.M. North

M.E. Krul-Seen